**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Акт**

**по результатам контрольного мероприятия: «Проверка годовой бюджетной отчетности за 2016 год Муниципального Казенного учреждения «Управление образования Нерюнгринского района»**

29 марта 2017 г. г. Нерюнгри

На основании пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов», статьи 13 «Обязательность исполнения требований должностных лиц контрольно-счетных органов», Федерального закона РФ от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 19.02.2014 № 3-6, в рамках подготовки к проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Нерюнгринского района за 2016 год, проведена проверка годовой отчетности за 2016 год Муниципального Казенного учреждения «Управление образования Нерюнгринского района» (далееУправления образования).

**Объект проверки:** Управление образования.

**Предмет проверки:** Годовая бюджетная отчетность Управления образования за 2016 год.

**Цель проверки:** Установление достоверности и соответствия годовой отчетности Управления образования за 2016 год: нормативным требованиям бюджетного законодательства; плановым показателям, указанных в бюджетной отчетности с решением сессии о бюджете Нерюнгринского района с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета; правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район» в сфере бюджетных правоотношений и бюджетного процесса; внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

**Срок проверки:** март 2017 года.

**Проверяемый период:** 2016 год.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1. Общие сведения.

2. Анализ исполнения расходных обязательств Управления образования за 2016 год.

2.1. Реализация Управлением образования в 2016 году муниципальных программ МО «Нерюнгринский район».

2.2 Исполнение расходных обязательств Управления образования за 2016 год в разрезе классификации сектора государственного управления (КОСГУ)

# 3. Проверка соответствия годовой отчетности по полноте и форме требованиям нормативных правовых актов: Гражданского кодекса Российской Федерации; Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ; Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"; Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 №191н); статьи 62 главы 8 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденного решением Нерюнгринского районного Совета депутатов Республики Саха (Якутия) от 27.12.2010 № 6-23; Решения Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год».

 Внешняя проверка консолидированной годовой отчетности за 2016 год проведена камеральным способом, на основании представленных Управлением образования документов.

**1. Общие сведения**

Муниципальными казенными учреждениями образования Нерюнгринского района являются: Управление образования; Муниципальное общеобразовательное учреждение «Специальная коррекционная школа-интернат» города Нерюнгри и общеобразовательное учреждение школа-интернат VIII вида г. Нерюнгри», Муниципальное казенное учреждение Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; Центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Вектор» Нерюнгринского района.

Управление образования является отраслевым органом Нерюнгринской районной администрации, осуществляющим функции управления образованием на территории Нерюнгринского района, муниципальным казенным учреждением, наделенным правами юридического лица.

Управление образования создано для осуществления полномочий органов местного самоуправления Нерюнгринского района по реализации:

1. Государственной политики в области образования на территории Нерюнгринского района. Развитие учреждений муниципальной системы образования, определение характера и объема их деятельности.

2. Осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления МО «Нерюнгринский район».

3. Организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Организации предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования.

5. Учету детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закреплению определенной территории муниципального района за конкретным муниципальным казенным учреждением.

6. Обеспечению ведомственного финансового контроля в муниципальных учреждениях образования.

Одними из функций, Управления образования являются:

1. Планирование расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований на образование при формировании бюджета Нерюнгринского района.

2. Обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, ведение реестра расходных обязательств.

3. Формирование и утверждение муниципальных заданий. Контроль за их выполнением.

4. Распределение субсидий на муниципальные задания, целевых субсидий, бюджетных инвестиций муниципальным бюджетным учреждениям образования.

Учредителем, финансирующим деятельность учреждений и осуществляющим контроль за их деятельностью, является Муниципальное образование «Нерюнгринский район».

Управление образования реализует муниципальные целевые программы развития системы образования Нерюнгринского района: «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования Нерюнгринский район на 2013-2015 годы и на период до 2020 года» и «Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы».

**2. Анализ исполнения расходных обязательств Управления образования за 2016 год**

**2.1. Реализация Управлением образования в 2016 году муниципальных программ МО «Нерюнгринский район»**

Управление образования реализует следующие муниципальные целевые программы: «Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы»; «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования Нерюнгринский район на 2013-2016 годы и на период до 2020 года».

1. «Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы», утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 № 2328 (далее Программа).

На 2016 год в рамках реализации данной Программы Управлению образования за счет средств бюджета МО «Нерюнгринский район» утверждено бюджетных ассигнований:

- в соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2016 № 6-33 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» в сумме 961 909,10 тыс. рублей;

- в соответствии с паспортом Программы объем финансирования на 2016 год утвержден в сумме 913 879,86 тыс. рублей.

#  Расхождение суммы финансового обеспечения, отраженного в паспорте Программы с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» обусловлено тем, что:

# - последние изменения в Программу внесены постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.06.2016 № 624 "О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2012 № 2328 "Об утверждении муниципальной Программы развития системы образования Нерюнгринского района "Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы";

- в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» решениями сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов вносились изменения и дополнения, в том числе: от 28.06.2016 № 4-30; от 07.09.2016 № 2-31; от 25.11.2016 № 4-32; от 20.12.2016 № 6-33. Данные приведены в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Паспорт Программы с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением от 02.06.2016 № 624 | Решения НРСД  |
| дата, номер | Сумма финансового обеспечения за счет средств местного бюджета |
| 913 879,86 | 28.06.2016 № 4-30 | 913 879,90 |
|   | 07.09.2016 № 2-31 | 932 945,00 |
|   | 25.11.2016 № 4-32 | 954 018,30 |
|   | 20.12.2016 № 6-33 | 961 909,10 |

В нарушение пункта 5.1. раздела V Порядка от 02.04.2015 № 696 Программа не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Кассовое исполнение расходных обязательств в рамках выполнения программных мероприятий по Управлению образования за 2016 год составило 2 523 631,80 тыс. рублей

Контрольным мероприятием установлено, что с июня 2016 года в решение о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год, вносились изменения в части финансового обеспечения Программы, но Программа по состоянию на 01.01.2017 года не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год. В результате кассовое исполнение расходов Управления образования (в рамках выполнения программных мероприятий) за 2016 год на 137 183,44 тыс. рублей больше финансового обеспечения Программы (отраженного в паспорте Программы), данное обстоятельство свидетельствует о том, что кассовое исполнение расходов Управлением образования осуществляется до внесения изменений в Программу.

Далее проведено сопоставление бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год с данными об исполнении Программы в разрезе за 2016 год (в разрезе направлений) и кассовом исполнением расходов Управления образования (в рамках Программы) за 2016 год:

 тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование направления | 2016 | Отклонения (гр. 4- гр.3) |
| Утверждены плановые назначения | Кассовое исполнение | Программа  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Направление I: "Управление программой" | 27 190,00 | 26 732,10 | 26 912,20 | 180,10 |
| Направление II: "Обеспечение доступности, качества дошкольного образования"  | 847 421,00 | 847 421,00 | 774 740,50 | -72 680,50 |
| Направление III: "Обеспечение доступности, качества общего образования" | 1 444 040,00 | 1 440 875,50 | 1 376 338,06 | -64 537,44 |
| Направление IV: "Обеспечение доступности, качества дополнительного образования" | 171 482,20 | 171 482,20 | 171 111,50 | -370,70 |
| Направление V: "Организация отдыха и оздоровления детей" | 28 732,90 | 28 732,90 | 28 732,90 | 0,00 |
| Направление VI: "Управление по результатам" | 8 487,40 | 8 388,10 | 8 613,20 | 225,10 |
| **ИТОГО:** | **2 527 353,50** | **2 523 631,80** | **2 386 448,36** | **-137 183,44** |

Общее отклонение кассового исполнения от суммы, утвержденного Программой финансирования составило 137 183,44 тыс. рублей, данное обстоятельство позволяет сделать вывод о том, что кассовое исполнение расходов производится Управлением образования вне зависимости от внесения изменений в Программу.

Наибольший удельный вес отклонений наблюдается по следующим направлениям Программы:

- Направление II: "Обеспечение доступности, качества дошкольного образования", отклонение составило 72 680,50 тыс. рублей;

- Направление III: "Обеспечение доступности, качества общего образования", отклонение составило 64 537,44 тыс. рублей.

В нарушение статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе Управлением образования не обеспечена результативность, использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В нарушение пункта 6.3 раздела VI Порядка от 02.04.2015 № 696 Управлением образования не осуществлялся должным образом контроль за ходом реализации Программы.

2. «Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования Нерюнгринский район на 2013-2015 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Нерюнгринской районной администрации от 07.11.2012 № 2288 (далее Программа), на 2016 год Управлению образования выделено бюджетных ассигнований 4 088,30 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 4 047,08 тыс. рублей не полное освоение финансирования обусловлено экономией денежных средств при заключении муниципальных контрактов.

 **2.2 Исполнение расходных обязательств Управления образования за 2016 год в разрезе классификации сектора государственного управления (КОСГУ)**

На 2016 год по данным годовой бухгалтерской отчетности, Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования в сумме – 2 531 441,73 тыс. рублей, что не соответствует Решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 20.12.2016 № 6-33 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год», в котором утвержденные расходы бюджета по Управлению образования на 2016 год составили– 2 517 780,50 тыс. рублей. Разница – (13 661,23 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой установлено, что возникновение расхождений бюджетной финансовой отчетности, с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год обусловлено тем, что Управлению образования в конце 2016 года произведено изменение лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, согласно уведомления, управления финансов Нерюнгринской районной администрации.

В 2016 году Управлением образования освоено– 2 527 720,86тыс. рублей, или 99,9%от бюджетных ассигнований указанных в годовой отчетности Управления образования от 23.12.2016 №418.

Проведен анализ исполнения расходов бюджета в разрезе кодов сектора государственного управления (КОСГУ).

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **КОСГУ** | **Бюджетные ассигнования, утвержденные на 2016 год** | **Кассовое исполнение бюджета** **за 2016 год** | **Отклонения (гр.4- гр.3)** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Заработная плата | 211 | 81 945,90 | 81 945,90 | 0,00 | 100 |
| Начисления на выплаты по оплате труда  | 213 | 24 552,10 | 24 119,96 | -432,15 | 98 |
| Прочие выплаты | 212 | 3 755,44 | 3 730,09 | -25,35 | 99 |
| Услуги связи | 221 | 637,90 | 637,90 | 0,00 | 100 |
| Транспортные услуги | 222 | 1 156,17 | 1 156,17 | 0,00 | 100 |
| Коммунальные услуги | 223 | 4 300,09 | 4 300,09 | 0,00 | 100 |
|  Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 146,09 | 146,09 | 0,00 | 100 |
| Работы и услуги по содержанию имущества | 225 | 3 320,79 | 3 320,79 | 0,00 | 100 |
| Пособия по социальной помощи населению | 262 | 29 997,31 | 26 832,83 | -3 164,48 | 89 |
| Прочие работы и услуги | 226 | 6 746,08 | 6 745,69 | -0,40 | 100 |
| Прочие расходы | 290 | 1 184,19 | 1 184,19 | 0,00 | 100 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 1 320,92 | 1 320,91 | -0,02 | 100 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 9 478,41 | 9 478,41 | 0,00 | 100 |
| Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 241 | 2 362 900,33 | 2 362 801,85 | -98,49 | 100 |
| **Итого расходов:** |  | **2 531 441,73** | **2 527 720,85** | **-3 720,87** | **99,9** |

За 2016 год кассовое исполнение по кодам основного сектора государственного управления (КОСГУ) в целом составило 99,9 %. Наибольший удельный вес неисполнения бюджетных назначений наблюдается в разрезе следующих (КОСГУ):

- 262 Пособия по социальной помощи населению в сумме 3 164,48 тыс. рублей в связи с тем, что Министерством образования РС(Я) средства для компенсации родительской платы выделены сверх фактической (расчетной) потребности. Снятие кассового плана произведено на основании расходных расписаний Министерства образования РС(Я) от 29.12.2016 № 1205 и от 29.12.2016 № 1219;

- 213 Начисления на выплаты по оплате труда, в сумме 432,15 тыс. рублей в связи с применением регрессивной шкалы при начислении налогов от заработной платы;

- 241 Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям, в сумме 98,49 тыс. рублей в связи с ликвидацией Муниципального бюджетного учреждения «Информационно-методический центр».

**3. Проверка соответствия годовой отчетности по полноте и форме требованиям нормативных правовых актов**

Бюджетная отчетность по комплектации соответствует статье 264.1 Бюджетного Кодекса и статье 60 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе. При подготовке акта проведена проверка сводной отчетности Управления образования. Консолидированный отчет Управления образования за 2016 год с пояснительной запиской поступил в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» в полном объеме, следующей комплектации: справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130); справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110); справка о движении денежных средств (ф. 0503123); справка по консолидированным расчетам (ф.0503125); отчет о финансовых результатах деятельности ([ф. 0503121](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503121)); отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета ([ф. 0503127](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503127)); отчет о принятых бюджетных обязательствах ([ф. 0503128](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503128)); баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ([ф. 0503130](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503130)); пояснительная записка ([ф. 0503160](file:///C%3A%5CUsers%5CUser%5CDesktop%5C%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%BC%20%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BC%20%D0%9F%D0%91%D0%A1%5C%D0%A3%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0.docx#sub_503160)); справка об остатках денежных средств на счетах учреждения по состоянию на 01.01.2017 (ф. 0503779), в том числе в разрезе учреждений.

# 3. 1. Проверка соблюдения порядка составления бюджетной отчетности требованиям Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н

 В результате проведенного анализа представленных форм бюджетной отчетности установлено следующее: заполнение формы (ф. 0503110) «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503121) «Отчет о финансовых результатах деятельности» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503123) «Отчет о движении денежных средств» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф.0503125) «Справка по консолидируемым расчетам» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503127) «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств бюджета» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503128) «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503130) «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503130) «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена; заполнение формы (ф. 0503160) «Пояснительная записка» соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Полнота заполнения формы отчетности соблюдена.

 Отчетность по комплектации соответствует требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н и Положению о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе.

**3.2. Проверка достоверности бюджетной отчетности**

В соответствии с пунктом 7 раздела 1 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н бюджетная отчетность составляется на основании данных главной книги и регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Управлением образования, как главным распорядителем бюджетных средств, представлен в Контрольно–счетную палату МО «Нерюнгринский район» комплект форм консолидированной бухгалтерской отчетности, произвести сверку которого с данными главной книги и регистрами бюджетного учета нет возможности, в связи с этим проверены контрольные соотношения между формами годовой бухгалтерской отчетности, а также проведен анализ изменения (увеличения/уменьшения) за отчетный период данных, отраженных в формах бухгалтерской отчетности.

**Проверка баланса исполнения бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130).** Информационная база для проведения проверки: Баланс исполнения бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 01.01.2015 года (ф.0503130). Контрольные соотношения между балансом (ф.0503130) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

На конец отчетного периода валюта баланса в целом увеличилась на 9 097,69 тыс. рублей, что обусловлено как увеличением, так и уменьшением остатков на счетах бухгалтерского учета. Основные изменения произведены по следующим счетам бухгалтерского (бюджетного) учета: счет 0 206 00 «Расчеты по авансам выданным», сумма увеличения составила 9 968,3 тыс. рублей; счет 0 105 00 «Материальные запасы», сумма увеличения составила 478,32 тыс. рублей; уменьшение остаточной стоимости основных средств за отчетный период составило 1 374,12 тыс. рублей.

По строке 212 (ф. 0503130) «акции и иные формы участия в капитале» отражается сальдо по счету 0.204.30 «Акции и иные формы участия в капитале». В консолидированном балансе Управления образования по строке 212, сальдо на начало отчетного и на конец отчетного периода отсутствует.

Разделом 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» определено, что на счете бухгалтерского учета 0 204 30 «Акции и иные формы участия в капитале» главный распорядитель бюджетных средств, принимающий решение о предоставлении из соответствующего бюджета субсидий и их размере муниципальному бюджетному учреждению, в отношении которого им осуществляются функции и полномочия учредителя, отражает объем прав по согласованию распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением или приобретенным учреждением за счет субсидий, предоставленных из соответствующего бюджета. Показатель формируется в размере балансовой стоимости особо ценного имущества с периодичностью, установленной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, но не реже чем перед составлением годовой отчетности.

В соответствии с подпунктом 2.3.44 пункта 2.3 раздела 2 Устава Управления образования, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 01.04.2015 № 679 Управление образования, осуществляет функции по распределению субсидий на муниципальные задания, целевых субсидий, бюджетных инвестиций подведомственным бюджетным учреждениям.

 **В нарушение** раздела 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» по состоянию на 01.01.2017 года особо ценное имущество учреждений, в отношении которых Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств, принимающим решение о предоставлении из соответствующего бюджета субсидий и их размере в годовой отчетности Управления образования не отражено.

**Проверка справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).** Проверкой справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) установлено: контрольные соотношения между справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

В справке по закрытию счетов бюджетного учета Управления образования отражены обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности ([раздел 1](#sub_50311001)). В разделе 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение» числовые показатели отсутствуют.

**Проверка отчета о финансовых результатах (ф. 0503121).** Проверкой отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) установлено, что контрольные соотношения между отчетом о финансовых результатах (ф. 0503121) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

Управлением образования консолидированный отчет о финансовых результатах ([ф. 0503121](#sub_503121)) составлен на основании отчетов о финансовых результатах (ф. 0503121), представленных соответственно получателями бюджетных средств, путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов отчета.

**Проверка справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).** Проверкой справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125) установлено, что контрольные соотношения между справкой по консолидируемым расчетам (ф.0503125) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

В соответствии с пунктом 27 раздела II Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н показатели справки по консолидируемым расчетам ([ф. 0503125](#sub_503125)) на 1 января года, следующего за отчетным, отражены без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

**Проверка отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127).** Проверкой отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) установлено, что контрольные соотношения между отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503127) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

В соответствии с пунктом 53 раздела II Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н показатели на 1 января года, следующего за отчетным, отражены в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств бюджета ([ф. 0503127](#sub_503127)) до заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

**Проверка отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).** Проверкой отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) установлено, что контрольные соотношения между отчетом о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и формами годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности выдержаны, отклонений не выявлено.

**Проверка пояснительной записки (ф. 0503160).** Пояснительная записка представлена в полном объеме, контрольные соотношения всех форм пояснительной записки с представленными в Контрольно-счетную палату формами годовой отчетности соблюдены. Пояснительная записка по комплектации соответствуют требованиям Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

В связи с отсутствием числовых показателей в составе пояснительной записки не представлены следующие формы: Сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167); Сведения о финансовых вложениях учреждения (ф.0503171); Сведения о суммах заимствований (ф. 0503172); Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176).

В ходе анализа Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) установлено, что вся задолженность является текущей.

Кредиторская задолженность в целом по Управлению образования на начало отчетного периода составила 4 491,55 тыс. рублей. Задолженность на начало отчетного периода являлась текущей и образовалась по причине отсутствия финансирования возмещения части родительской платы за присмотр и уход за детьми в ДОУ. В течение 2016 года данная задолженность погашена, на конец отчетного периода кредиторская задолженность отсутствует.

 Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 12 792,64 тыс. рублей, на конец отчетного периода дебиторская задолженность Управления образования увеличилась на 9 989,89 тыс. рублей и составила 22 782,53 тыс. рублей. Сведения в разрезе счетов бухгалтерского учета приведены в таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Номер счета**  | **Наименование показателя** | **Дебиторская задолженность** **за 2016 год** | **отклонения (гр.4 - гр.3)** |
| **на начало**  | **на конец**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1.206.41 | Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям | 12 303,63 | 22 315,67 | 10 012,04 |
| 1.206.21 | Расчеты по авансам по услугам связи | 0,00 | 2,80 | 2,80 |
| 1.206.34 | Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов | 79,44 | 128,40 | 48,95 |
| 1.206.91 | Расчеты по авансам по оплате прочих расходов | 95,49 | 0,00 | -95,49 |
| 1.208.26 | Расчеты с подотчетными лицами по работам, услугам | 314,07 | 304,85 | -9,23 |
| 1.303.01 | Расчеты по налогу на доходы физических лиц | 0,00 | 1,93 | 1,93 |
| 1.303.02 | Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 0,00 | 28,89 | 28,89 |
|  | **Итого**  | **12 792,64** | **22 782,53** | **9 989,89** |

Как видно из данных, приведенных в таблице, основной рост дебиторской задолженности образовался по счету 1.206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям». Данное увеличение обусловлено остатками денежных средств на счетах бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования.

Наибольший удельный вес в общей сумме остатка, образовавшегося на счете 1.206.41 составляет остаток средств по ремонтным работам по СОШ № 1 в сумме 8 330, 01 тыс. рублей. 16 ноября 2016 года МБОУ СОШ № 1 доведена целевая субсидия из средств федерального бюджета в размере 12 436, 87 тыс. рублей для оплаты капитального ремонта кровли здания школы и капитального ремонта кабинетов. Оплата производилась поэтапно. Финансирование из средств Нерюнгринского района на лицевой счет МБОУ СОШ №1 поступило частями: 30.12.2016 - 3 234, 81 тыс. рублей; 27.12.2016 - 5 967,26 тыс. рублей. Денежные средства по ремонтным работам в сумме 8 330, 01 тыс. рублей оставшиеся на конец 2016 года возвращены в бюджет Нерюнгринского района полностью 17.01.2017 года.

Также остатки на счетах учреждений образовались по следующим причинам:

- 4 235,83 тыс. рублей, сумма средств по компенсации удешевления питания осталась в связи с тем, что фактическая численность детей в течении года уменьшилась по сравнению с запланированной;

- 2 468,10 тыс. рублей, в связи с тем, что по факту проездом воспользовались меньшее количество сотрудников, чем запланировано;

- 1 279,55 тыс. рублей, произведено возмещение расходов из гос.бюджета на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (текущий ремонт);

- 1 013,91 тыс. рублей в связи с продлением сроков по периоду сокращения бухгалтеров учреждений Управления образования;

- 875,80 тыс. рублей, остатки средств по субсидии на укрепление МБТ, сложились в связи с расторжением контракта с поставщиком услуг;

- 580,13 тыс. рублей, остаток средств сложился, в связи с тем, что не все работники пользовавшиеся льготой по коммунальным услугам сдали документы, также есть работники у которых имеется задолженность по коммунальным услугам, в соответствии с положением выплаты льготы этим работникам не производятся.

Общая сумма остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2017 года составила 22 315,68 тыс. рублей, в том числе:

- 19 091,21 тыс. рублей – данная сумма возвращена в бюджет Нерюнгринского района в течение января 2017 года. Согласно пункту 2.7, 2.8 приложения к постановлению Нерюнгринской районной администрации от 01.12.2016 «1687 «Об утверждении Порядка завершения исполнения бюджета Нерюнгринского района по расходам и по средствам муниципальных бюджетных учреждений на 2016 год» неиспользованные в текущем году остатки средств на счетах бюджетных учреждений перечислены в бюджет Нерюнгринского района в течение 7 рабочих дней 2017 года;

- 3 224,47 тыс. рублей – средства на приобретение ДОУ медицинского оборудования (контракты заключены). Согласно заключенным контрактам дата поставки оборудования 17.01.2017 года, оплата должна быть произведена в течение трех рабочих дней после поставки. В соответствии с письмом Управления образования исходящий от 11.01.2017 № 01-21/16 остаток данных средств на счетах учреждений образования согласован с учредителем.

**Выводы по итогам контрольного мероприятия:**

1. Управление образования обеспечено качественное и полное заполнение форм бюджетной отчетности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ; Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н; Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

2. С июня 2016 года в решение о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год, вносились изменения в части финансового обеспечения Программы, но Программа по состоянию на 01.01.2017 года не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района на 2016 год. В результате кассовое исполнение расходов Управления образования (в рамках выполнения программных мероприятий) за 2016 год на 137 183,44 тыс. рублей больше финансового обеспечения Программы (отраженного в паспорте Программы).

В нарушение статьи 33 Положения о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе Управлением образования не обеспечена результативность, использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В нарушение пункта 6.3 раздела VI Порядка от 02.04.2015 № 696 Управлением образования не осуществлялся контроль за ходом реализации Программы.

3. В нарушение пункта 5.1. раздела V Порядка от 02.04.2015 № 696 Программа «Социокультурная модель системы образования Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» не приведена в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

4. В нарушение раздела 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» по состоянию на 01.01.2017 года особо ценное имущество учреждений, подведомственных Управлению образования в годовой отчетности не отражено.

**Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

 1. Руководствуясь пунктом 5.1. раздела V Порядка от 02.04.2015 № 696 Программу, в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение Управления приводить в соответствие с решением о бюджете Нерюнгринского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

 2. Руководствуясь пунктом 6.3 раздела VI Порядка от 02.04.2015 № 696 Управлению образования необходимо более качественно осуществлять контроль за ходом реализации Программы. Не проводить операции по кассовому исполнению Программы до внесения изменений в Программу.

3. В соответствии с разделом 2 пункта 74 Приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» особо ценное имущество учреждений, подведомственных Управлению образования отразить по строке 212баланса исполнения бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130).

Объем проверенных средств составил **– 2 531 441,73 тыс. рублей.** Установлен приемлемый уровень полноты и достоверности составления годовой отчетности.

**Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Нерюнгринский район»:**

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»

Аудитор

Контрольно-счетной палаты О.В. Галимова

МО «Нерюнгринский район»

**МКУ Управление образования Нерюнгринского района:**

Начальник МКУ Управление образования О. А. Вицина

Нерюнгринского района

Заместитель главного

бухгалтера МУ ЦБ О. С. Абрамова